

РЕЗОЛЮЦИЯ

участников IX Форума кредитных союзов России

19 марта 2015 г.

г. Москва

Участники IX Форума кредитных союзов России констатируют, что кредитная кооперация в стране переживает важный и очень сложный этап, который характеризуется становлением и совершенствованием системы регулирования сектора в условиях финансового кризиса.

2014-2015 годы – годы активного нормотворчества со стороны Регулятора - Банка России. Пять лет деятельности институтов саморегулирования на рынке также имеют свои положительные результаты. Участники отмечают, что существующая модель регулирования в целом способна обеспечивать устойчивость сектора, но требует совершенствования для обеспечения безопасности деятельности кредитных кооперативов.

Подходы к регулированию сектора кредитной кооперации должны учитывать специфику деятельности как всего сектора кредитной кооперации, так и отдельных кредитных кооперативов с учётом масштабов их деятельности. При значительном увеличении затрат на выполнение всё возрастающих требований регулятора можно получить обратный результат, который выразится в сокращении доступа граждан страны к финансовым услугам ввиду невозможности продолжения деятельности кооперативных финансовых институтов.

Рассматривая факторы, влияющие на развитие всей системы кредитной кооперации, участники Форума отмечают, что для повышения устойчивости сектора и увеличения темпов его развития необходимо:

I. Совершенствование законодательства и нормативной базы.

Совершенствовать законодательство и нормативную базу, обеспечивающую деятельность кредитных кооперативов и их объединений, для чего:

1. Сформировать рабочую группу, провести обсуждение и выработать консолидированную позицию участников Форума в части внесения изменений и дополнений в действующий Федеральный закон №190-ФЗ «О кредитной кооперации», проект закона о саморегулировании на финансовых рынках, и иные нормативные акты РФ и рассмотреть:
 - 1.1. Изменение подходов к принципам корпоративного управления в кредитных кооперативах, которые бы в полной мере защищали интересы пайщиков, делая невозможным формальный подход к управлению кооперативными организациями, и минимизировали вероятность появления финансовых пирамид под видом кредитных кооперативов;
 - 1.2. Порядок размещения средств компенсационных фондов в части изменений условий, при которых наступает необходимость размещать средства компенсационных фондов СРО через управляющие компании (повысить значение величины компенсационного фонда с 20 млн. до 100 млн. руб.), размещать средства компенсационного фонда исключительно в банках с государственным участием.

- 1.3. Расширение функциональных возможностей кредитных потребительских кооперативов и наделения их правом предоставления дополнительных финансовых продуктов (переводы, платежи, доставка пенсий, выпуск пластиковых карт).
 - 1.4. Дифференцированный подход к формированию паевых фондов кредитных потребительских кооперативов второго уровня.
 - 1.5. Возможность участия КПК(Г) первого уровня и КПК второго уровня в формировании своим имуществом капитала кредитной организации .
 - 1.6. Вопрос о целесообразности членства юридических лиц в КПК(Г) первого уровня, или о возможности ограничения перечня юридических лиц, имеющих право быть членами КПК первого уровня.
2. Участникам рабочей группы разработать и внести предложения по изменению в ФЗ «Об обществах взаимного страхования» в части снятия ограничений членства в ОВС.

II. Взаимодействие с Банком России

Внести предложения в Банк России:

1. О скорейшем принятии дорожной карты развития сектора кредитной кооперации в России
2. В целях сохранения за кредитными кооперативами возможности обеспечения доступности финансовых услуг предусмотреть дифференцированный подход к надзору за деятельностью кредитных кооперативов в части требований, предъявляемых к небольшим «локальным» кредитным кооперативам, и требований к крупным организациям, имеющим филиалы и обособленные подразделения
3. Оперативно решить вопрос о снятии для КПК ограничений, установленных Указанием Банка России от 07.10.2013 года за № 3073-У «Об осуществлении наличных расчетов» и предоставить КПК права использовать в целях основной деятельности (на операции по основной деятельности) помимо средств, полученных с банковских счетов, наличные денежные средства, хранящиеся в кассах КПК, в пределах лимитов остатков наличных денег, а также средства, поступившие от пайщиков в течение операционного дня.
4. В целях поддержки сектора в условиях экономической нестабильности пролонгировать сроки введения норм указания Банка России № 3322- по формированию РВПЗ до 31.12.2020 года.
5. Создать рабочую группу с привлечением участников рынка по обсуждению возможности наделения КПК второго уровня функцией ведения расчетно-кассового обслуживания своих членов и доступа КПК второго уровня к ресурсам Банка России.
6. Проработать вопрос о возможности внедрения механизмов снижения тарифов расчётно-кассового обслуживания, устанавливаемых коммерческими банками для кредитных потребительских кооперативов в условиях ужесточения требований по наличному денежному обороту для финансовых организаций.

III. Снижение рисков деятельности КПК.

Кредитным потребительским кооперативам в целях снижения рисков:

1. Рекомендовать внедрение в практику деятельности КПК(Г) страхование рисков невозврата займов, неисполнения обязательств кредитного кооператива перед пайщиками и т.д. через ОВС и страховые компании. Обратить внимание КПК на возможные риски, связанные с банкротством физических лиц, и изучение вопроса возможности страхования этих рисков.
2. Использовать возможности КПК второго уровня для поддержания ликвидности, пополнения фонда финансовой взаимопомощи, в том числе на развитие малого бизнеса, а также для развития инфраструктуры КПК первого уровня.

IV. Создание фонда защиты сбережений пайщиков КПК

Признавая необходимость создания системы защиты сбережений пайщиков и выработки консолидированной позиции рынка и отработки данных вопросов с представителями Банка России сформировать рабочую группу по изучению вопроса о создании фонда защиты сбережений пайщиков через государственный Фонд защиты вкладчиков и акционеров или путем создания автономного фонда с использованием компенсационных фондов СРО и ресурсов Банка России.

V. О Дне кредитной кооперации в России.

В год 150-летия кредитной кооперации России, в целях формирования положительного имиджа кредитной кооперации, уважительного отношения к историческим корням российского кооперативного движения, укрепления кооперативных традиций обратиться к Президенту РФ с просьбой поддержать инициативу об учреждении Дня кредитной кооперации России 15 октября.

Направить настоящую резолюцию Президенту РФ, в Банк России, в Правительство РФ, Государственную Думу ФС РФ, Совет Федерации ФС РФ, Министерство финансов РФ.